

การจัดสวัสดิการภายใน ตร.

คำถามข้อ ๑ การจัดสวัสดิการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๗ ว่าด้วยการจัดสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๔๗ หมายความว่าอย่างไร

ตอบ (ก.พ.) สวัสดิการเกี่ยวข้องกับเราได้อย่างไรนั้น ก็เพราะสวัสดิการทำให้เราเอื้ออาทรต่อกัน สามารถหาเงินนำมาช่วยเหลือเพื่อนข้าราชการที่ลำบาก ใช้เงินกองทุนสวัสดิการจัดประสานสัมพันธ์ งานรื่นเริง งานกีฬาดี ทอดกฐิน และอีกมากมาย ทั้งนี้ก็เพื่อให้พวกเรามีความสุขในสังคมข้าราชการของเรา ดังนั้น สวัสดิการจึงช่วยเหลือได้มาก แต่ทั้งนี้ สวัสดิการมีวัตถุประสงค์เพื่อ จัดกิจกรรม กิจกรรม เพื่อช่วยเหลือการดำรงชีวิตของข้าราชการ การที่จะจัดทำอย่างนั้นจำเป็นต้องมีระเบียบมากำหนดการใช้จ่ายต่าง ๆ ถ้าไม่มีระเบียบเงินทั้งหมดที่ข้าราชการทำจะต้องนำส่งเข้าคลังแผ่นดิน การกำหนดระเบียบก็เพื่อยกเว้นให้การจัดสวัสดิการนำเงินรายได้ของเราจำนวนหนึ่งมาเข้ากองทุนสวัสดิการแล้วมาจัดสวัสดิการของเราเอง แต่มิใช่จะนำเงินจากกองทุนสวัสดิการ มาจัดสวัสดิการเพียงอย่างเดียว แต่การจัดสวัสดิการบางครั้งมีรายจ่ายมาก จำเป็นต้องขอให้สมาชิกช่วยจ่ายบ้างถือเป็นการช่วยเหลือเพื่อนสมาชิกด้วยกัน

การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการมีระเบียบเรียกว่า “ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๔๗” เป็นฉบับใหม่ ฉบับแรกนั้นคือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๓๐ ได้บอกไว้ว่า หัวหน้าส่วนราชการต้องสนับสนุนให้มีการจัดสวัสดิการทุกส่วนราชการ การจัดสวัสดิการนั้นให้ใช้อาคารสถานที่ สาธารณูปโภค แบบประหยัด ใช้คนของราชการมาจัดสวัสดิการได้ และให้ใช้จ่ายเงินกองทุนสวัสดิการ หลังจากใช้ไปสักระยะหนึ่ง ก็มีหลายเรื่องที่ล้ำสมัย จึงได้มีการปรับปรุงระเบียบขึ้นมาใหม่ คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๔๗ จนถึงปัจจุบัน ระเบียบสวัสดิการนี้ ได้กล่าวไว้ว่า ให้เอื้อเพื่อเพื่อนที่ทำงานกับตัวเองเฉพาะข้าราชการกับลูกจ้างประจำ บัดนี้ระเบียบใหม่เอื้อให้ทุกคนที่ทำงานในส่วนราชการของเราได้รับเงินจากงบประมาณแผ่นดิน ได้แก่ ข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ และลูกจ้างชั่วคราว รวมถึงอดีตเจ้าหน้าที่เหล่านั้นด้วย ถ้าคณะกรรมการสวัสดิการของท่านเห็นว่าควรจะให้เป็นสมาชิกสมทบ แต่ไม่รวมพลเมืองดี ไม่รวมคนอื่นที่สังคมดำรงต้องการสงเคราะห์

แต่ถ้าอยากช่วยเหลือพลเมืองดี ต้องการช่วยเหลือคนอื่นที่ช่วยงานตำรวจทำอย่างไร ท่านต้องตั้งกองทุนช่วยเหลือพิเศษแยกต่างหากจากกองทุน เพราะถ้าท่านเบิกจ่ายเงินจากกองทุนสวัสดิการ สมาชิกเขาฟ้องร้องได้

นอกจากนี้ระเบียบสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ยังจัดให้มีสวัสดิการเชิงธุรกิจเกิดขึ้นได้ อยากเล่าถึงความเป็นมาว่าทำไมถึงให้มีสวัสดิการเชิงธุรกิจได้ ทั้งระเบียบสวัสดิการ พ.ศ. ๒๕๓๐ ไม่สามารถทำได้ ถ้าทำแล้วจะถือว่าผิดระเบียบ กฎเกณฑ์ของทางราชการ เหตุเพราะว่า เวลาเราจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการก็เพื่อเพื่อนข้าราชการ จัดไปพอสมควรได้มีบุคคลภายนอกมาใช้บริการ ใช้เยอะขึ้น กิจกรรมขยายใหญ่ขึ้น คนภายนอกใช้มากกว่าคนราชการ จึงกลายเป็นว่าไม่ใช่สวัสดิการสำหรับข้าราชการแล้ว ถ้าเราไม่ปรับปรุงระเบียบตัวนี้คนที่ทำไว้อาจถูกฟ้องร้องได้ แล้วเรามามองอีกครั้งหนึ่งว่า ถ้าเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจแล้ว มีคนมาแชร์ค่าใช้จ่าย ข้าราชการใช้บ้าง คนนอกใช้บ้าง เวลาขายสินค้า ขายบริการเยอะ ๆ ของมันถูกลง เพื่อนข้าราชการได้ประโยชน์ แล้วก็อาจจะได้กำไรมาเข้ากองทุนสวัสดิการบ้าง และนำผลกำไรมาจัดสวัสดิการเพื่อพวกท่านได้อีก ดังนั้น สวัสดิการเชิงธุรกิจจึงเป็นสวัสดิการที่เป็นข้อยกเว้นของระเบียบสวัสดิการภายในส่วนราชการ ปี ๒๕๔๗ หลักคือต้องจัดเพื่อเพื่อนข้าราชการก่อน เราไม่ได้มีวัตถุประสงค์ให้ท่านมุ่งแสวงหากำไรทางธุรกิจ เพราะว่ามันขัดกับหน้าที่ข้าราชการ ขัดกับภารกิจทางราชการ หน่วยงานอื่นก็จะไม่เห็น

ด้วยถ้าเราออกระเบียบแบบนั้น ไม่มีใครสนับสนุน เพราะฉะนั้นเราขอให้ท่านทราบว่า การจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจนั้น มันมีที่ไปที่มา และที่มากครั้งนี้ก็หวังเพื่อเพื่อนข้าราชการให้ดีขึ้น เพราะฉะนั้น เมื่อระเบียบมีข้อยกเว้น ก็จะมีข้อจำกัด ออกมาโดยประกาศคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการซึ่งเป็นคณะกรรมการกลางที่มีสำนัก ก.พ. เป็นฝ่ายเลขานุการ กล่าว ว่า ถ้าจะจัดต้องเอื้ออำนวยต่อส่วนราชการ หรือเพื่อนข้าราชการ เช่น มีบุคคลมาติดต่อราชการแล้วต้องยื่นหลักฐาน เอกสารต่าง ๆ สถานที่ราชการไกลหรือรถติด ออกไปถ่ายเอกสารลำบาก ก็สามารถจัดให้มีเครื่องถ่ายเอกสารของทาง ราชการไว้บริการได้ หรือว่าจัดให้มีร้านค้า ร้านอาหาร ภายในหน่วยงานได้ บางแห่งอยากได้ร้านทำผม บางแห่งอยาก ได้ร้านซักรีด เพราะเวลาราชการบางแห่งเร่งรัดมากทำอะไรต้องได้ตามกำหนด อย่างเช่น ของทหารอากาศไม่มีเวลาซักรีด ก็ขอร้านซักรีด เราก็ดูว่าเขาทำเพื่อเพื่อนข้าราชการ คือเราสามารถห้ามใช้หน่วยงานราชการ ห้ามใช้สนามบินได้ แต่ เราจะห้ามให้บริการไม่ได้ เราต้องให้บริการด้วย เพราะฉะนั้นระเบียบตัวนี้บอกไว้เพื่อส่วนราชการ เพื่อข้าราชการ แล้ว ก็สวัสดิการนี้ต้องได้รับการอนุมัติจากคณะกรรมการสวัสดิการจัดขึ้น คณะกรรมการฯ เป็นผู้รับผิดชอบทั้งหมด แต่ คณะกรรมการ อาจมอบหมายให้ข้าราชการ หรือบุคคลภายนอกทำก็ได้ เพราะข้าราชการบางครั้งไม่ใช่มีอาชีพ อาจทำ แล้วขาดทุน เมื่อขาดทุนคณะกรรมการฯ ต้องอาจต้องเฉลี่ยคืนถ้าขาดทุน ดังนั้นจะหาอาชีพมาทำก็ได้ แต่ต้องทำ ภายใต้การกำกับดูแลของคณะกรรมการสวัสดิการ (หนึ่ง) ต้องดูแลให้ดี เวลาทำขึ้นมาต้องทำโดยที่ไม่บังคับให้เขามาใช้ บริการ (สอง) ราคาต้องเป็นธรรม (สาม) ประสิทธิภาพของการปฏิบัติราชการต้องไม่ลดลง ไม่ทำให้สภาพแวดล้อม หรือความปลอดภัยของข้าราชการกระทบกระเทือน เช่น เปิดร้านอาหารขายเป็นคาราโอเกะ จนค้ำมีด ให้คนนอกเข้ามา เสพสุรา ยาเสพติด หรือมั่วสุมมากผิดเวลา จะกระทำไม่ได้ และต้องไม่กระทบกระเทือนถึงศีลธรรมประเพณีอันดี งามของไทย

ในการกำกับดูแลการจัดสวัสดิการของแต่ละส่วนราชการนั้น ก.พ.ไม่สามารถดูแลได้อย่างทั่วถึง แต่เราจะให้ คณะกรรมการสวัสดิการของแต่ละส่วนราชการดูแลกันเอง มีปัญหาอะไร ดูแลรับผิดชอบกันเอง เพราะสมาชิกก็ดี หรือ คนนอกก็ดี เขาสามารถร้องเรียนได้ โดยจะฟ้องร้องไปที่ ก.พ. ตามระเบียบสวัสดิการภายในส่วนราชการ ปี ๒๕๔๓ คณะกรรมการสวัสดิการกลางจะส่งคนมาสอบถาม หรือเชิญให้คณะกรรมการสวัสดิการของส่วนราชการ เดินทางไป ให้ถ้อยคำ หรือส่งพยานหลักฐานก็ได้ หรือฟ้องไปที่หน่วยงานอื่นก็ได้ แล้วถ้าเห็นว่าผิดจริงก็อาจจะมีการสั่งระงับ ยับยั้ง ซึ่งสามารถทำได้โดยปกติ ก.พ.ไม่ส่งเจ้าหน้าที่มาตรวจ แต่ส่วนราชการอื่นอาจส่งเจ้าหน้าที่มาดู ถ้าท่านทำผิดระเบียบก็ อาจมีปัญหาเกี่ยวกับส่วนราชการอื่นได้

คำถามข้อ ๒ ถ้าต้องการใช้พื้นที่ราชพัสดุ จัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ หรือไม่ใช่เชิงธุรกิจ มีขั้นตอนหรือวิธีการอย่างไร

ตอบ (กรมธนารักษ์) การจัดสวัสดิการ อันดับแรกต้องเน้นจัดสวัสดิการเพื่อข้าราชการก่อน หลังจากจัดสวัสดิการ เพื่อข้าราชการ เช่น ถ้าทำร้านอาหารเพื่อเป็นสวัสดิการข้าราชการแต่มีบุคคลภายนอกเข้ามาทานด้วย กรณีนี้เราคงไม่ ห้าม จริงๆ แล้วถ้าเป็นร้านอาหารที่ตั้งอยู่ภายในอาคารซึ่งมีระยะเวลาเปิด-ปิด ใกล้เคียงกับระยะเวลาทำการของราชการ และผู้เข้ามาใช้บริการส่วนใหญ่เป็นพนักงานของทางตำรวจ ส่วนนี้เราถือว่าเป็นสวัสดิการภายใน ซึ่งหน่วยงานของท่านสามารถดำเนินการได้ ผู้มีอำนาจในการพิจารณาให้ใช้โดยไม่ต้องเช่า ก็คือหัวหน้าหน่วยงานนั้น แต่ถ้าหาก ร้านอาหาร บังเอิญทำเลดีมาก ติดถนนใหญ่ รัชดาอาหารอร่อย แล้วมีบุคคลภายนอกมาใช้บริการด้วย พอจำนวนเพิ่ม มากขึ้นประมาณใกล้เคียงกัน อาจจะ ๔๐/๖๐ หรือ ๕๐/๕๐ เราจะถือว่าเป็นการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ หน่วยงานของท่านจะต้องยื่นขอเช่ากับทางกรมธนารักษ์ ที่นี้การยื่นขอเช่าพื้นที่กับทางกรมธนารักษ์ ถ้าเป็นที่ดินตั้งอยู่ในเขต

กรุงเทพฯ ยื่นขอเข้ามาที่อธิบดีกรมธนารักษ์ แต่ถ้าเป็นที่ดินที่อยู่ในต่างจังหวัด อยู่ในเขตจังหวัดไหนให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น การจัดสวัสดิการนั้น ไม่ว่าจะทำธุรกิจสวัสดิการภายใน หรือสวัสดิการเชิงธุรกิจต้องคำนึงถึงสวัสดิการเพื่อข้าราชการก่อนเป็นอันดับแรก หลังจากที่มิวัตุประสงค์หลักเพื่อสวัสดิการแล้วค่อยมาดูเป็นรายกรณีไป เช่น กรณีปิ่นน้ำมันก็เพื่อให้ข้าราชการตำรวจเติมน้ำมัน เพื่อเป็นสวัสดิการก่อนในอันดับแรก แต่บังเอิญอยู่ติดถนนใหญ่ และมีบุคคลภายนอกแวะเข้ามาเติมบ้าง แม้ขนาดจะไม่ใหญ่มาก ถึงแม้จะไม่ครบวงจร เราก็อนุโลมให้เป็นการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจได้ ก็ขอให้ทำเรื่องขอเช่าพื้นที่มาที่กรมธนารักษ์ได้เลย

ส่วนโครงการที่ต้องส่งมาให้กรมธนารักษ์ จะต้องใส่รายละเอียดดังนี้ คือ บรรยายรายละเอียด วัตถุประสงค์ บรรยายสภาพที่ดินว่าตั้งอยู่ตรงไหน ติดกับอะไรให้มองเห็นภาพ หรือส่งรูปประกอบแผนผังก็ได้ เพื่อให้มองเห็นว่าเป็นการจัดสวัสดิการเพื่อข้าราชการจริง ๆ หรือมุ่งทำธุรกิจซึ่งกรณีนี้ไม่ใช่หน้าที่ของหน่วยราชการ และใส่รายละเอียดของผู้เข้ารับบริการ และผู้ให้บริการมาด้วย ผู้ให้บริการต้องระบุว่าแม่บ้านทหาร แม่บ้านตำรวจ หรือบุคลากรของตำรวจ หรือว่ามอบหมายบุคคลภายนอกเข้ามาทำ สำหรับผู้รับบริการให้ประมาณสัดส่วนมาว่า ถ้าเป็นร้านอาหารอาจจะเป็นตำรวจเข้ามาทานสัก ๖๐ ถึง ๗๐ เปอร์เซ็นต์ ในส่วนของ ๓๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นบุคคลภายนอก ตรงนี้จะเป็นข้อมูลประกอบการพิจารณาของกรมธนารักษ์ ว่ากรณีดังกล่าวจะเป็นการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจหรือไม่

คำถามข้อ ๓ เรื่องการขอใช้พื้นที่ราชพัสดุเพื่อทำสวัสดิการเชิงธุรกิจ เราจะขอใช้พื้นที่ก่อนหรือจะขอทำสวัสดิการเชิงธุรกิจก่อน

ตอบ (กรมธนารักษ์) อันดับแรก คณะกรรมการสวัสดิการต้องมีคำสั่งให้มีการจัดสวัสดิการขึ้นก่อน แต่ยังไม่ได้อนุมัติหรือมีสั่งการว่าจะให้มีร้านอาหารตรงนี้ แล้วถ้าร้านอาหารดังกล่าวไม่ได้ตั้งภายในอาคาร ถ้าตั้งอยู่ริมถนนแล้ว ก้ก็กังวลว่าจะเป็นสวัสดิการภายในหรือสวัสดิการเชิงธุรกิจ ก็ให้เสนอเรื่องขออนุญาตต่อกรมธนารักษ์ว่ากรณีนี้ควรจะเป็นสวัสดิการภายในหรือสวัสดิการเชิงธุรกิจ เมื่อกรมธนารักษ์พิจารณาแล้วปรากฏข้อเท็จจริงว่ามีบุคคลภายนอกมาใช้บริการด้วยไม่ใช่เฉพาะข้าราชการตำรวจอย่างเดียว จึงสรุปได้ว่าเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจ กรมธนารักษ์จะทำการอนุญาตให้จัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ แล้วคณะกรรมการสวัสดิการจึงจะพิจารณาอนุมัติให้มีโครงการนั้นขึ้นมา

คำถามข้อ ๔ ตำรวจภาค ๔ มีความต้องการให้มีร้านอาหารสวัสดิการหน้าสำนักงานตำรวจภาค ๔ แล้วได้มีโครงการทำสวัสดิการร้านอาหารและประชุมว่ามีดำริจะจัดทำขึ้น จึงมีหนังสือไปสอบถามกรมธนารักษ์ก็คือส่วนภูมิภาคสอบถามได้ที่ไหน

ตอบ (กรมธนารักษ์) ที่ดินที่ตั้งอยู่จังหวัดไหนให้ขออนุญาตที่ผู้ว่าราชการจังหวัดนั้น

คำถามข้อ ๕ แล้วหากทางจังหวัดได้พิจารณาแล้วว่าเป็นสวัสดิการจริง แต่เป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจ ก็จะแจ้งกลับมายังตำรวจภาค ๔ ว่าทำได้แต่ต้องเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจ แล้วหลังจากนั้นที่ประชุมจึงมีมติให้อนุญาตทำสวัสดิการร้านค้าเชิงธุรกิจใช่หรือไม่

ตอบ (กรมธนารักษ์) ต้องขอบอกข้อแตกต่างสวัสดิการเชิงธุรกิจกับการจัดธุรกิจทั่วไปที่กรมธนารักษ์ทำ คือถ้าเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจ หน่วยงานของท่านไม่ต้องส่งคืนที่ดินราชพัสดุให้ทางกรมธนารักษ์ แล้วได้รับการผ่อนปรนในเรื่อง

อัตราค่าเช่าด้วย เราจะเรียกเก็บอยู่ที่ ๑๐ แล้วเราลดให้ท่าน ๓๐ ยกเว้น โครงการที่มีมติ ครม. หรือโครงการที่เป็นนโยบายของรัฐบาล และที่รวมถึงปั้มน้ำมัน หรือเอ็นจีวี เพราะเอ็นจีวี ถือเป็นนโยบายของรัฐบาล เราจะเรียกเก็บค่าเช่าในอัตรา ร้อยละ ๕๐ ตรงนี้เป็นส่วนอัตราผ่อนปรนที่ทางกรมธนารักษ์ ลด แลก แจก แถม ให้ท่าน เพื่อจะได้มีแนวคิดที่จะทำโครงการอะไรเพื่อเป็นสวัสดิการให้แก่หน่วยงานของท่าน

(ก.พ.) ขอเสริมเรื่องสวัสดิการเชิงธุรกิจ เราจะคุยกันว่า เป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการ หรือสวัสดิการเชิงธุรกิจ มีหลักอยู่ ๓ ข้อ

หนึ่ง คือที่เจตนารมณ์ เราจะจัดสวัสดิการเพื่อบริการเพื่อนข้าราชการเท่านั้นหรือไม่ คือถ้าต้องการเพื่อบริการข้าราชการแล้วใครจะมาใช้บริการนอกเหนือจากนั้นมาเลือกอีกที หรือเราเจตนาอำนวยความสะดวกให้กับเพื่อนข้าราชการด้วย หรืออำนวยความสะดวกให้กับคนที่มาติดต่อราชการด้วยเราก็แยกกัน อันหนึ่งก็เพื่อข้าราชการโดยเฉพาะ และอีกอันหนึ่งก็อำนวยความสะดวกผู้มาบริการ

สอง คือการดำเนินการจะบอกว่าสัมพันธ์กับเจตนาอย่างไร ถ้าเราจะบริการสำหรับเพื่อนข้าราชการเราจะเอาเข้ามาไว้บริเวณข้างในเลย คนข้างนอกเข้าถึงได้ยาก ถ้าเราต้องการที่อำนวยความสะดวกแก่เพื่อนข้าราชการด้วยและผู้มาติดต่อ แต่เจตนาจะหารายได้เราก็จัดไว้ริมรั้วเปิดประตูข้างนอกคนข้างนอกเข้ามาสะดวกเป็นการชี้เจตนา

สาม ผู้มารับบริการส่วนใหญ่เป็นข้าราชการไม่ว่าจะเป็นข้าราชการหน่วยงานของท่าน หรือหน่วยงานอื่นก็ถือว่าเป็นสวัสดิการภายในส่วนราชการ แต่ถ้าคนที่มารับบริการส่วนมากเกิน ๕๐ เปอร์เซ็นต์ เป็นคนนอกทั้งนั้น ก็ถือว่าเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจ

ได้ข้อตัดสินใจสามข้อแล้ว ที่นี้ผลกระทบที่เกิดขึ้นที่แตกต่างกันมันมียังไง ถ้าท่านจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการท่านไม่ต้องเสียค่าเช่าที่ ถ้าท่านใช้น้ำไฟประหยัดไม่ได้มากมาย ก็สามารถอาศัยได้บ้าง แต่ถ้าใช้เยอะต้องจ่ายค่าสาธารณูปโภคเองอยู่แล้ว การใช้คน ข้างนอกไม่ได้ใหม่ ก็ได้ทั้งสองอย่างทั้งสวัสดิการภายใน และสวัสดิการเชิงธุรกิจ แต่ถ้าสวัสดิการเชิงธุรกิจเสียภาษีเต็ม ๆ เสียภาษีรายได้ เสียภาษีบำรุงท้องที่ จ่ายค่าเช่าที่หลายอย่าง เพราะฉะนั้นก่อนจะจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจคิดให้ดีกว่าถ้าทำแล้วรายได้มันคุ้มกับรายจ่ายไหม ถ้าทำแล้วขาดทุนก็อย่าทำเลย มาทำสวัสดิการภายในส่วนราชการดีกว่า เพราะว่ารายจ่ายจะน้อยลง

คำถามข้อ ๖ ตามระเบียบบอกว่า ห้ามมิให้มีการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ แต่ถ้าจะจัด จัดได้ใครจะเป็นคนบอกว่าจัดได้ คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการ หรือคณะกรรมการของ ก.พ.

ตอบ (ก.พ.) คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการจะบอกว่าจัดได้แต่คณะกรรมการสวัสดิการ จะต้องไปดูประกาศของคณะกรรมการสวัสดิการข้าราชการที่บอกว่าจัดได้นั้น มีเงื่อนไขอย่างไร ทั้งนี้ทั้งนั้น คณะกรรมการสวัสดิการภายในส่วนราชการรับผิดชอบทั้งหมด คณะกรรมการสวัสดิการกลาง จะให้ข้อหารือเฉพาะข้อกฎหมาย เพราะว่าเขาห่างไกลข้อเท็จจริง

คำถามข้อ ๗ ถ้าจัดสวัสดิการไปแล้ว เช่น หน่วยงานราชการ อยากจะจัดสวัสดิการห้องประชุมให้กับข้าราชการ จัดไปเกิดมีรายได้เป็นกอบเป็นกำ

ข้อที่ 1 เสียภาษีหรือไม่ แล้วถ้าเสียสรรพากรจะตามล่ายังไง

ข้อที่ 2 แล้วถ้าภายหลังมีบุคคลภายนอกมาใช้บริการเพิ่มมากขึ้น จนเข้าข่ายเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจสรรพากรจะมีวิธีจัดการอย่างไร

ตอบ (สรรพากร) ประเด็นกองทุนสวัสดิการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จะเสียภาษีอย่างไรหรือไม่ ก็ต้องพิจารณาดูและอีกส่วนหนึ่งที่มีผู้ใจดีบริจาคเงินให้แก่กองทุน เขาจะได้รับสิทธิอะไรบ้าง ตามประมวลรัษฎากรฉบับที่ ๔๒๔ หลักเกณฑ์ว่าในกรณีที่บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลบริจาคเงินให้แก่กองทุนสวัสดิการในส่วนราชการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี บุคคลหรือนิติบุคคลเหล่านั้นเขาจะได้รับสิทธิการยกเว้นภาษีเงินได้ ถ้าเป็นบุคคลธรรมดาเงินได้หลังจากหักค่าใช้จ่าย ค่าลดหย่อนแล้วสามารถนำมาหักเงินบริจาคได้ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ส่วนของนิติบุคคลเขามีสิทธินำเงินที่บริจาคให้กองทุนสวัสดิการหักออกจากกำไรสุทธิไม่เกินร้อยละ ๒ ของกำไรสุทธินี้คือส่วนของผู้ให้บริจาค แล้วมีประกาศเกี่ยวกับกองทุนสวัสดิการคือ ประกาศ ๑๓๔ และประกาศอธิบดีกรมสรรพากร ที่บอกว่าหน่วยงานใดบ้างที่ท่านบริจาคแล้วสามารถนำมาหักค่าลดหย่อนได้ ซึ่งของเราอยู่ที่อันดับที่ ๗๑ ตามประกาศกรมสรรพากร กองทุนสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนของกองทุน ด้านภาษีเงินได้เนื่องจากกองทุนสวัสดิการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ จัดตั้งตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดตั้งกองทุนสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ.๒๕๔๗ กองทุนไม่ใช่บริษัทหรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล กองทุนเป็นส่วนราชการไม่ใช่นิติบุคคลตามมาตรา ๓๕ กองทุนไม่มีหน้าที่ต้องเสียภาษีเงินได้ แต่ถ้ามูลค่าเพิ่ม ถ้ากองทุนมีการขายสินค้าหรือการให้บริการการขายน้ำมันบริการแก่เพื่อนข้าราชการ หรือบุคคลภายนอก หรือมีบ้านพักตากอากาศ หรือมีสนามกอล์ฟ ก็เท่ากับกองทุนเป็นผู้ประกอบการวิชาชีพเหมือนเอกชนทั่วไปจะไม่มีการยกเว้นภาษีมูลค่าเพิ่มตามมาตรา ๘๑ (๑)(ท) เพราะฉะนั้นทุกกองทุนสวัสดิการมีการให้บริการขายสินค้า หรือให้บริการสนามกอล์ฟ ให้บริการปั้มน้ำมัน กองทุนต้องมีหน้าที่ไปจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ถ้ากองทุนมีรายรับในปีภาษีเกิน ๑.๘ ล้านบาท กฎหมายบังคับให้กองทุนจดทะเบียนต่อสรรพากรพื้นที่

คำถามข้อ ๘ ในอดีตที่ผ่านมาตั้งแต่บังคับใช้ระเบียบฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ อยากทราบว่า มีกองทุนใดบ้างที่ไปขอจดทะเบียนเสียภาษี

ตอบ (สรรพากร) ตอนนี้ก็มีการหารือของกระทรวงกลาโหม ในเรื่องของ ทอ., ทร., และ ทบ. และกรณีที่สัทธิหมีบ้านพักตากอากาศ มีร้านอาหารให้บริการและที่ค่ายพระราช ก็มีสนามกอล์ฟ มีบ้านพัก และมีปั้มน้ำมัน และก็มีที่ประดิพัทธ์

คำถามข้อ ๙ คือหารือเพื่อเขาอยากจะเสียภาษีใหม่หรือไม่

ตอบ (สรรพากร) ไม่ใช่ครับ เพราะว่ามีความกังวลกลัวเจ้าหน้าที่ไปตรวจสอบและบังคับให้เขาต้องจดทะเบียน และเขาก็ถามว่าต้องจดไหม เพราะเขาเป็นส่วนราชการ ซึ่งอาจจะไม่เข้าใจกฎหมาย

คำถามข้อ ๑๐ มีกองทุนใดที่ยื่นเรื่องขอจดทะเบียนเสียภาษี กรณีมีรายได้เกิน ๑.๘ ล้านบาท บ้าง

ตอบ (สรรพากร) คือส่วนมากแล้วกองทุนตั้งใจจะเสียภาษี แต่อาจไม่เข้าใจกฎหมายเจ้าหน้าที่ก็เลยเข้าไปดูแลเพื่อให้กองทุนจดทะเบียนให้ถูกต้องตามกฎหมาย

เรื่องที่ยกเสนอแนะก็มีการหารือมาจากตำรวจภูธรภาค ๗ เคยหารือมายังกรมสรรพากร คือ ตามระเบียบ ๑๓๔ ที่อธิบายเรื่องภาษีเงินได้ที่ออกตามพระราชกฤษฎีกา ฉบับที่ ๔๒๔ เขาไปตั้งกองทุนสวัสดิการขึ้นอีกต่างหาก

คือกองทุนสวัสดิการตำรวจภูธรภาค ๗ อย่างนี้ถือว่าทำไม่ได้ เพราะในหนึ่งองค์กรจะต้องมีกองทุนเดียวเท่านั้น คือ กองทุนสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ส่วนเราจะบริหารจัดการอย่างไรอีกเรื่องหนึ่ง

ส่วนการออกไปรับหรือใบอนุญาตบัตรก็ต้องออกในนามกองทุนสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพียง แห่งเดียว เพราะฉะนั้นถ้าคุณทำผิด ผู้ที่บริจจาคีให้เราเขาคงเสียใจ เพราะเขานำไปหักลดหย่อนไม่ได้ และตัวเราก็อำผิด เงื่อนไขด้วย เพราะฉะนั้นมีกองทุนเดียวเท่านั้นในแต่ละหน่วยงาน กรม กอง หรือกลุ่มภารกิจ จะแยกไปต่างหากไม่ได้ เวลาเขาบริจจาคีก็ต้องบริจจาคีให้กองทุน ส่วนการบริหารจัดการเป็นเรื่องภายในของท่าน แต่เวลาบริจจาคีต้องมากองกลาง จะกระจายอย่างไรอีกเรื่องหนึ่ง รับที่ไหนก็มาที่กองทุนสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ

คำถามข้อ ๑๑ สำนักงานตำรวจแห่งชาตินั้นมีกองทุนเดียว แต่ในขณะเดียวกันก็ได้มอบอำนาจ มอบภารกิจให้ส่วน ภูมิภาคจัดตั้งคณะกรรมการสวัสดิการของตัวเอง แล้วถ้าเอกชนจะไปบริจจาคีตรง ณ ที่นั้นอยากจะเอาเงินไปหักลดภาษี คือยืนยันว่าทำไม่ได้เลยใช่หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ขอเสริมว่าถ้าอยากจะไปบริจจาคีให้สวัสดิการกองบัญชาการตำรวจภาค ๔ วิธีบริจจาคี ต้องบริจจาคีให้ คณะกรรมการสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อสวัสดิการของตำรวจภูธรภาค ๔ ซึ่งตำรวจภูธรภาค ๔ อาจจะ ออกใบรับชั่วคราวให้แล้วแจ้งมาที่คณะกรรมการสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ เพื่อออกไปรับหรือใบอนุญาต บัตรที่แท้จริงให้ และออกเลขทะเบียนที่จัดกับสรรพากรแล้วส่งให้เขา ก็สามารถดำเนินการได้ เพราะว่าทาง กรมสรรพากรต้องการให้คณะกรรมการสวัสดิการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ รับผิดชอบทั้งหมด จึงมีขั้นตอนที่จะกำกับ ดูแลเช่นนี้

คำถามข้อ ๑๒ หากระบุว่าบริจจาคีให้กองทุนสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติเพื่อสถานีดารวจนครบาลพญาไท อย่างนี้ได้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ไม่ได้ เพราะว่าเวลาที่เขาบริจจาคีให้ มีวัตถุประสงค์เพื่อจัดสวัสดิการ ไม่ได้มีวัตถุประสงค์เพื่อ ให้ หน่วยงานไปใช้

คำถามข้อ ๑๓ แต่ถ้าระบุว่าเพื่อเป็นสวัสดิการ โครงการอาหารกลางวันให้โรงพักนั้น โรงพักนี้ อย่างนี้ได้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ให้บอกวัตถุประสงค์ไป และที่ทางคณะกรรมการสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ก็ออกไปรับหรือ ใบอนุญาตบัตร เสร็จแล้วติดตามดูว่าเงินนั้นไปเข้ากองทุนสวัสดิการตำรวจโรงพักนั้นหรือไม่ ไม่ใช่เอาไปใช้ในการ อื่น ด้วยเหตุนี้จึงให้ผ่านเข้ากองทุนสวัสดิการ สำนักงานตำรวจแห่งชาติ ไม่อย่างนั้นคงนำไปทำอะไรที่ไม่ใช่ทำเพื่อ สวัสดิการแล้วมาขอยกเว้นภาษี ซึ่งมันไม่ตรงกับวัตถุประสงค์ที่กรมสรรพากรยกเว้นให้

คำถามข้อ ๑๔ ป.ประตูปริเปิดทำกิจการทำสีหม่น อยากจะบริจจาคีเงินให้สถานีดารวจนครบาลพญาไท เพื่อเป็นสวัสดิการ อาหารกลางวันแล้วบริจจาคีผ่านไปที่กองทุนสวัสดิการใหญ่ แบบนี้เป็นหนทางฟอกเงินหรือไม่

ตอบ (ก.พ.) เวลาเขาฟ้องร้องขึ้นมาคุณต้องมีพยานว่ามีคณะกรรมการตำรวจแห่งชาติดูแลให้เงินนั้นกลับเข้าไปสู่ กองทุนสวัสดิการของหน่วยงาน ไม่ใช่กลับเข้าหน่วยงานแล้วให้คนใดคนหนึ่งจ่าย เพราะว่าคณะกรรมการหรือ คณะอนุกรรมการของหน่วยงานนั้น เขาก็มีตัวตนต้องทำตามระเบียบของสวัสดิการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ และ

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ถ้าทำถูกต้องก็ปลอดภัยไม่มีปัญหาอะไร และคณะกรรมการสวัสดิการสำนักงานตำรวจแห่งชาติ ต้องติดตามดูด้วยว่าเงินไปเป็นอาหารกลางวันของผู้กำกับคนเดียวไม่ได้ ต้องเป็นของตำรวจทั้งหมดจริง ๆ คำถามข้อ ๑๕ สมมติว่ามีช่องทางเสียภาษีน้อยด้วย และถึง ๆ จะทำเงินให้สะอาดบริสุทธิ์ด้วยการทำกิจการอะไรมา แล้วอยากบริจาคให้โรงพัก ก. โดยผ่านคณะกรรมการโดยมีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นสวัสดิการ ซึ่งเห็นแล้วว่าเป็นช่องทางหลีกเลี่ยงภาษี และทำให้เงินคูคตขึ้นด้วย จะเป็นแบบนี้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) การได้รับเงินบริจาคมา ไม่ใช่เรื่องต่างตอบแทนให้แล้ว ให้ด้วยจิตใจที่เป็นกุศล ไม่ใช่ให้แล้ว จะต้องช่วยให้หลีกเลี่ยงกฎหมาย ไม่มีการต่างตอบแทน ให้อย่างชาวสะอาด ให้อย่างถูกต้อง ให้เพื่อเพื่อนข้าราชการทั้งหลาย จะมาอ้างต่างตอบแทนกลับ ไปไม่ได้

คำถามข้อ ๑๖ ถ้าไม่บริจาคเป็นเงิน แต่บริจาคเป็นรถยนต์ รถจักรยานยนต์ อย่างนี้จะประเมินราคาแล้วนำมาลดหย่อนได้ไหม

ตอบ (สรรพากร) ขอชี้แจงว่า ตามประกาศฉบับที่ ๔๒๔ ระบุว่า ต้องบริจาคเป็นเงินเท่านั้น เพราะฉะนั้นถ้าเราบริจาคเป็นรถยนต์ ไม่มีสิทธินำมาลดหย่อนได้ แต่มีวิธีคุณก็บริจาคเงินเพื่อไปซื้อรถ แต่ถ้าซื้อรถมาไม่มีสิทธิเพราะกฎหมายระบุ ยกเว้นรายได้ที่ได้จ่ายให้กองทุนสวัสดิการ ไม่ได้บอกว่าสิ่งของ เหมือนกับเราบริจาคธรรมดา หรือบริจาคที่

ปอเด็กตั้งเหมือนกันหลักการเดียวกัน ต้องบริจาคเป็นเงินเท่านั้น ถ้าเป็นสิ่งของต้องเอาเงินไปซื้อ แล้วบริจาคเงินให้เขาไปซื้อรถพยาบาลแบบนี้ได้ ก็คือสามารถบริจาคเป็นเงินเพื่อนำไปซื้อรถได้ แต่ซื้อรถมาบริจาคไม่ได้

คำถามข้อ ๑๗ หากหน่วยราชการใน ตร. มีเงินในกองทุนสวัสดิการน้อยเหลือเกินอย่างนี้จะทำงบประมาณแผ่นดินมาอุดหนุนกองทุนสวัสดิการ ตร. ได้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีเปิดทางให้รับเงินอุดหนุนจากทางรัฐหรือหน่วยงานของรัฐได้ แต่ทั้งนี้ทั้งนั้น สำนักงบประมาณจะเป็นผู้ดูแลว่าจะจัดให้ได้ไหมเพราะจริง ๆ แล้วที่ท่านของงบประมาณมา ต้องระบุว่านำมาเพื่อใช้จ่ายอะไร แล้วเขาจะกำกับดูแลไม่ให้ท่านเปลี่ยน เพราะฉะนั้นทางที่ดีถ้าท่านจะของงบประมาณสนับสนุน เนื่องจากเงินสวัสดิการน้อย ท่านต้องการเงินเพื่อนำมาจัดสวัสดิการ เพื่อให้คุณภาพชีวิตข้าราชการตำรวจดีขึ้น ท่านก็เขียนรายละเอียดโครงการ เหมือนกับที่เขียนโครงการอื่น ๆ ของหน่วยงาน เขียนขอเข้าไปท่านก็สามารถนำเงินนั้นมาจัดได้ แต่ต้องจัดการเหมือนกับการจัดการเงินงบประมาณทุกประการ

คำถามข้อ ๑๘ ถ้าต้องการเปิดร้านกาแฟในสถานที่ราชการจะต้องทำอย่างไรบ้าง

ตอบ (กรมธนารักษ์) คงต้องดูก่อนว่าร้านกาแฟนั้นเป็นสวัสดิการภายในหรือสวัสดิการเชิงธุรกิจ อย่างที่บอกต้องดูวัตถุประสงค์ว่ามีเพื่อให้บริการสำหรับข้าราชการเป็นหลัก ไม่ได้มุ่งที่จะทำการค้ากับบุคคลภายนอก และดูทำเลที่ตั้งว่าร้านค้า หรือร้านกาแฟตั้งอยู่ในตัวอาคารและให้บริการกับข้าราชการเป็นหลักโดยที่ไม่ได้มุ่งที่จะให้บริการกับบุคคลภายนอก กรณีนี้เป็นสวัสดิการภายใน แต่ว่าในทางกลับกันถ้าร้านค้าหรือร้านกาแฟ อาจทำเลดี อยู่ริมถนน คงเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจ การจัดสวัสดิการจะต้องมุ่งเพื่อให้ข้าราชการและที่ระยะเวลาเปิด ปิดต้องเป็นระยะเวลาใกล้เคียงกับระยะเวลาทำการของราชการ ถ้าร้านกาแฟนั้นเปิดตลอด ๒๔ ชั่วโมง และมีบุคคลภายนอกเข้ามา หรือ

ร้านค้าอยู่ติดถนน มุ่งที่จะให้บุคคลภายนอกเข้ามาเสียเป็นส่วนใหญ่ ตรงนี้ถือว่าการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ จะต้องดำเนินการเช่า

(ก.พ.) (เพิ่มเติม) เวลาดำเนินการต้องระวังไว้ว่าถ้าคุณทำในนามคณะกรรมการสวัสดิการ คณะกรรมการสวัสดิการจะต้องอนุมัติโครงการ ต้องกำกับดูแลรายได้ที่เข้ามาต้องเข้ากองทุน และเบิกจ่ายก็เบิกจ่ายไปใช้ คนที่ทำจะเป็นข้าราชการหรือบุคคลภายนอกก็ได้ แต่ว่าคณะกรรมการต้องมอบหมายและจ้างมา แต่ถ้าหากว่าท่านให้ครอบครัวข้าราชการรับไปทำมันจะเข้าข่ายว่าเช่าที่ทำธุรกิจ ต้องระวังและกรมสรรพากรจะมากู้ว่าเก็บภาษีรายได้เข้าข่ายหรือยัง แต่ถ้าจะเป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจอย่างน้อยก็จ่ายค่าเช่าให้กรมธนารักษ์ ๗๐ เปอร์เซ็นต์ แล้วถ้ารายได้ไม่เกิน ๑.๘ ล้านบาทก็ไม่ต้องไปหาสรรพากร แต่ถ้าเช่าที่ทำธุรกิจทางกรมธนารักษ์ก็จะคิดอีกอัตราหนึ่ง

คำถามข้อ ๑๕ ถ้ามีการดำเนินการจัดสวัสดิการภายในหรือสวัสดิการเชิงธุรกิจไม่ตรงตาม กฎ ระเบียบที่กำหนดไว้จะมีหน่วยงานใดตรวจสอบและมีบทลงโทษอย่างไร

ตอบ (กรมธนารักษ์) ถ้าหากมีกรณีกระทำผิดระเบียบ กรมธนารักษ์ ไม่ได้กำหนดบทลงโทษเอาไว้ ยกตัวอย่างเช่น หากกรณีที่ท่านทำกิจการโรงแรมในพื้นที่ราชพัสดุ สดง. ก็จะถามว่าท่านเอาอำนาจหน้าที่อะไร นำที่ดินราชพัสดุไปทำโรงแรม เพราะไม่ใช่หน้าที่หลักของหน่วยงานท่าน การทำโรงแรมเป็นหน้าที่ของกรมธนารักษ์ เพราะฉะนั้นหน่วยงานของท่านจะต้องส่งคืนที่ดิน และกรณีนี้ไม่ใช่ทั้งการจัดสวัสดิการภายในและสวัสดิการเชิงธุรกิจ หน่วยงานจะทำไม่ได้ ดังนั้น สดง. จะต้องเข้าไปตรวจสอบ

(ก.พ.) มีหลายหน่วยงานที่กรมธนารักษ์เรียกค่าเช่าโดยตรง และได้หารือกับ กพ. เนื่องจากได้ดำเนินการกิจการแล้ว กรมสรรพากรก็จะดำเนินการเรียกเก็บภาษีให้ถูกต้องและเป็นธรรม

คำถามข้อ ๒๐ หากมีกรณีเรียกเก็บภาษีย้อนหลังอยากทราบว่าใคร คือผู้รับผิดชอบ

ตอบ (ก.พ.) ผู้รับผิดชอบคือ คณะกรรมการสวัสดิการที่กำกับดูแลของหน่วยงานนั้น

(สรรพากร) ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๘ กำหนดว่า การบริหารกองทุนจะต้องมีหัวหน้าส่วนราชการเป็นประธาน และประธานจะต้องจัดตั้งคณะกรรมการขึ้นมาบริหารกองทุน สำหรับกรมสรรพากรบังคับให้คณะกรรมการต้องแต่งตั้งบุคคลขึ้นมาจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม หากมีรายรับในปีภาษีนั้นเกิน ๑.๘ ล้านบาท และจะถูกประเมินภาษีส่วนที่เกิน ๑.๘ ล้านบาท และเงินเพิ่มร้อยละ ๑.๕ ต่อเดือน ส่วนมูลค่าฐานภาษีมาจากการขายสินค้าและการให้บริการ ไม่รวมถึงเงินได้จากการบริจาค

คำถามข้อ ๒๑ เงินที่อยู่ในกองทุนสวัสดิการ ถือว่าเป็นเงินนอกราชการหรือไม่ และการใช้จ่ายเงินจะต้องใช้จ่ายตามระเบียบของทางราชการ หรือสามารถกำหนดระเบียบการใช้จ่ายเงินเองได้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดหน้าที่ของคณะกรรมการสวัสดิการของส่วนราชการว่ามีหน้าที่ออกระเบียบการจัดสวัสดิการต่าง ๆ รวมถึงระเบียบการใช้จ่ายเงินของส่วนราชการด้วย แต่บางส่วนราชการอาจจะอ้างอิงระเบียบของส่วนราชการก็ได้ ถ้าไม่มีการจัดสวัสดิการมากหรือหน่วยงานมีขนาดเล็กให้ใช้ระเบียบของทางราชการโดยอนุโลม หากหน่วยงานใดมีข้าราชการ

จำนวนมาก หรือมีกิจกรรมกิจการหลายประเภทถ้าใช้ระเบียบของทางราชการก็อาจจะมีปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น กรณีมีการซื้อสินค้ามาจำหน่ายถ้าดำเนินการตามระเบียบแล้วไม่มีงบรายรับรายจ่ายก็สามารถออกระเบียบใช้เองได้

คำถามข้อ ๒๒ ในองค์กรตำรวจมีสหกรณ์ออมทรัพย์ในหน่วยราชการ ๑๒๗ แห่ง สหกรณ์ออมทรัพย์นี้ถือว่าเป็นการจัดสวัสดิการประเภทหนึ่งหรือไม่ หรือมีกฎหมายแยกพิเศษเฉพาะ

ตอบ (ก.พ.) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการ พ.ศ. ๒๕๔๗ กล่าวว่าสวัสดิการที่มีกฎหมายเฉพาะให้ดำเนินการตามกฎหมายนั้น และส่วนที่ไม่มีกฎหมายนี้รองรับให้ใช้ระเบียบนี้โดยอนุโลม สหกรณ์ออมทรัพย์มีกฎหมายเฉพาะรองรับคือ พระราชบัญญัติสหกรณ์จึงให้ดำเนินการตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ แต่ทั้งนี้ถือว่าสหกรณ์ออมทรัพย์เป็นสวัสดิการประเภทหนึ่ง และเกี่ยวข้องกับระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีได้ อย่างไรก็ตาม ก็เพราะพระราชบัญญัติสหกรณ์ไม่ได้กำหนดว่าให้หัวหน้าส่วนราชการช่วยส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินการ ดังนั้น จึงใช้อาคารสถานที่ของทางราชการ ใช้นุเคราะห์ของทางราชการได้ และหากมีการทุจริตจะถูกดำเนินการทางวินัย เพราะฉะนั้นเรื่องต่าง ๆ ที่พระราชบัญญัติสหกรณ์ออมทรัพย์ไม่ได้กำหนดไว้ให้ใช้ระเบียบสำนักนายฯ แทน

คำถามข้อ ๒๓ สหกรณ์ออมทรัพย์ถือว่าเป็นสวัสดิการประเภทหนึ่ง คณะกรรมการสวัสดิการ เห็นว่าสหกรณ์ในหน่วยงานมีมากเกินไปจะสามารถรวบรวมสหกรณ์ออมทรัพย์เป็น ๑ สหกรณ์สามารถทำได้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ทำไม่ได้ เพราะสหกรณ์จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ เรื่องไหนที่ดำเนินการตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ได้ต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติสหกรณ์ก่อน คณะกรรมการฯ เพียงแต่ช่วยสนับสนุน หากดำเนินการผิดวัตถุประสงค์คณะกรรมการสวัสดิการสามารถเข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องได้ เช่น การจัดสถานที่ การจัดกำลังพลเข้าไปช่วยเหลือทำงานได้

คำถามข้อ ๒๔ กรณีมีเจ้าหน้าที่ตำรวจทำงานสวัสดิการในเวลาเดียวกับเวลาราชการ เจ้าหน้าที่เหล่านั้นนอกจากจะได้รับเงินเดือนแล้วยังมีค่าตอบแทนพิเศษได้อีกหรือไม่ เพราะเวลาการปฏิบัติงานซ้ำซ้อนกัน

ตอบ (ก.พ.) การจัดตั้งกองทุนสวัสดิการมีวัตถุประสงค์เพื่อจัดสวัสดิการให้แก่ข้าราชการ เพราะเงินกองทุน ส่วนใหญ่จะนำไปใช้จ่ายเกี่ยวกับสวัสดิการของข้าราชการทั้งหมด แต่หากจะมีค่าใช้จ่ายอื่นบ้างเล็กน้อย หรืออาจจูงใจให้คนไปปฏิบัติงาน คณะกรรมการสวัสดิการของส่วนราชการนั้นอาจจะกำหนดค่าตอบแทนได้แต่ทั้งนี้ต้องไม่มากมายนักแม้จะเป็นเวลาราชการก็ตาม

คำถามข้อ ๒๕ หากข้าราชการตำรวจเป็นผู้บริหารงานสโมสรตำรวจ ซึ่งถือเป็นสวัสดิการประเภทหนึ่งของ ตร. และคณะกรรมการสวัสดิการฯ จะแต่งตั้งให้ผู้นั้นเป็นผู้จัดการใหญ่โดยกำหนดเงินพิเศษให้อีกจะสามารถกระทำได้หรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ทำได้ เพราะงานราชการก็ทำเพื่อราชการ แต่การจัดสวัสดิการภายในส่วนราชการถ้าข้าราชการตำรวจผู้นั้นเป็นผู้จัดการอีกตำแหน่งหนึ่ง ที่มีความขยัน ก็อาจจะเพิ่มค่าตอบแทนเพื่อเป็นขวัญและกำลังใจในการปฏิบัติงานได้ แต่ทั้งนี้ต้องไม่มากเกินไป

คำถามข้อ ๒๖ หน่วยงานต่าง ๆ สามารถจัดตั้งกองทุนขึ้นเองได้หรือไม่ โดยไม่อิงระเบียบสำนักนายกฯ เพื่อการบริหารจัดการและหัวหน้าส่วนราชการสามารถอนุมัติการใช้จ่ายเงินได้ และมีกฎระเบียบหรือไม่

ตอบ (ก.พ.) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ กำหนดไว้ว่าให้คณะกรรมการสวัสดิการ ตร. หรือ ตร. มอบหมายให้คณะกรรมการหรือ คณะอนุกรรมการกำหนดระเบียบโดยความเห็นชอบของคณะกรรมการสวัสดิการ ตร. หรือให้มีระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างแยกต่างหากได้ แต่ระเบียบต้องรัดกุม ทั้งนี้ ไม่ใช่หัวหน้าหน่วยงานที่เป็นประธานอนุกรรมการจะอนุมัติสั่งจ่ายอะไรก็ได้ เพราะฉะนั้นต้องมีระเบียบสวัสดิการในเรื่องนี้กำหนดขึ้นมาก่อนแล้วจึงจะดำเนินการตามระเบียบนั้นได้

(สรรพากร) พระราชกฤษฎีกาฉบับที่ ๔๒๔ กำหนดให้หน่วยงาน ส่วนราชการ กรม กอง จัดตั้งกองทุนสวัสดิการได้เพียง ๑ กองทุน แต่จะดำเนินการแยกย่อยอย่างไรก็ได้ แต่ด้านภาษีผู้บริจาคไม่สามารถนำไปลดหย่อนภาษีได้

คำถามข้อ ๒๗ กรณีการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจมีหลักเกณฑ์ในการคิดค่าเช่า ค่าประเมิน อย่างไร

ตอบ (กรมธนารักษ์) การคำนวณค่าเช่า ค่าธรรมเนียมคำนวณตามศักยภาพที่ดินราชพัสดุ โดยอิงราคาประเมินที่ดิน ถ้าที่ดินของส่วนราชการในครอบครองตั้งอยู่ในแปลง ที่มีราคาประเมินที่ดินสูง ราคาเช่าก็จะสูงตามไปด้วย และระยะของการติดต่อหากที่ดินอยู่ติดถนนใหญ่จะแบ่งการพิจารณาตามสภาพทำเล เช่น ที่ดินแปลงนั้นอัตราค่าเช่าอยู่ที่ตารางวาละหนึ่งบาทต่อเดือน ก็จะเรียกเก็บในอัตราเชิงธุรกิจ โดยเป็นการเรียกเพื่อเป็นสวัสดิการในเชิงธุรกิจ .๗๕ สตางค์ต่อเดือน ส่วนค่าธรรมเนียม การจัดให้เช่าเก็บเพียงครั้งเดียวในอัตราร้อยละสองของราคาที่ดิน x จำนวนปีที่ให้เช่า (ค่าธรรมเนียม = ๒%ของราคาที่ดิน x จำนวนปีที่ให้เช่า) ราคาประเมินที่ดินสูงขึ้นค่าเช่าค่าธรรมเนียมก็จะสูงตามลำดับไปด้วย

คำถามข้อ ๒๘ กรณีมีที่ดินอยู่ภายในส่วนราชการ และไม่สามารถจัดสวัสดิการได้จะขอใช้ทำธุรกิจได้หรือไม่ หรือจะขอเช่ากรมธนารักษ์ได้หรือไม่อย่างไร

ตอบ (กรมธนารักษ์) ไม่ได้ เพราะไม่ใช่ภาระหน้าที่ของหน่วยงานนั้น แต่หากมีกรณีที่จะจัดทำโครงการอะไรที่ไม่เกี่ยวกับการจัดสวัสดิการ ก็ต้องส่งคืนพื้นที่ให้กับกรมธนารักษ์แล้ว กรมธนารักษ์จะเป็นผู้ดำเนินการให้

คำถามข้อ ๒๙ ภาษีที่ต้องเสียในการจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจหรือไม่ใช่สวัสดิการเชิงธุรกิจต้องเสียภาษีอะไรบ้าง โดยเฉพาะรายได้เกิน ๑.๘ ล้านบาท และคิดจากอะไร

ตอบ (สรรพากร) สำหรับรายได้ที่เกิน ๑.๘ ล้านบาท โดยคิดจากยอดขายสินค้าหรือบริการที่ยังไม่หักค่าใช้จ่ายไม่รวมเงินบริจาค หากมีรายรับในปีภยานั้นเกิน ๑.๘ ล้านบาท คณะกรรมการสวัสดิการของส่วนราชการนั้นต้องแต่งตั้งบุคคลเพื่อดำเนินการจดทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

คำถามข้อ ๓๐ ร้านค้าต่าง ๆ ที่จัดตั้งขึ้นในชื่อสวัสดิการต่าง ๆ มีจำนวนมาก โดยส่วนมากจะทราบวิธีการจัดตั้ง แต่หากมีปัญหาในการดำเนินการ อาจจะขาดทุน หรือมีทำเลอื่นดีกว่ามีวิธีการยกเลิกอย่างไร และจะต้องแจ้งหน่วยงานใดบ้าง

ตอบ (ก.พ.) การเลิกกิจกรรมหรือกิจการสวัสดิการใดๆ คณะกรรมการสวัสดิการ ตร. มีอำนาจให้ยุบเลิกได้ ถ้า คณะกรรมการมอบอำนาจให้คณะกรรมการของหน่วยงานแล้ว สามารถดำเนินการยุบเลิกได้

คำถามข้อ ๓๑ กรณีโรงเรียนนายร้อยตำรวจ มีพื้นที่ว่างและประสงค์จะนำพื้นที่ว่างในอาคารให้เอกชนเช่าพื้นที่ เพื่อใช้ ดำเนินการถ่ายเอกสารให้กับนักเรียนนายร้อยตำรวจและข้าราชการตำรวจ ถือว่าเป็นการจัดสวัสดิการหรือไม่ หรือหาก เป็นสวัสดิการเชิงธุรกิจต้องดำเนินการขออนุญาตจากกรมธนารักษ์หรือไม่ อย่างไร

ตอบ กรณีนี้ไม่ใช่การจัดสวัสดิการเชิงธุรกิจ เพราะหน่วยงานไม่ได้ทำเองให้เอกชนดำเนินการ กรมธนารักษ์มี ระเบียบเรียกเก็บค่าตอบแทนในการติดตั้งเครื่องถ่ายเอกสารครั้งละ ๕๐๐ บาทต่อเดือน

คำถามข้อ ๓๒ โรงเรียนนายร้อยตำรวจเป็นสถานศึกษาของรัฐที่ไม่ใช่นิติบุคคลมีระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วย รายได้ของสถานศึกษา จัดหาที่ราชพัสดุซึ่งได้ดำเนินการตามกฎหมายที่ราชพัสดุ หากจะนำที่ราชพัสดุให้บุคคลอื่นขอ เช่าจะต้องส่งคืนหรือต้องขออนุญาตกรมธนารักษ์

ตอบ (กรมธนารักษ์) กรณีโรงเรียนนายร้อยตำรวจเป็นสถานศึกษามี พ.ร.บ.การศึกษาเฉพาะ ระเบียบที่ราชพัสดุจะ กำหนดไว้แล้วว่าส่วนราชการใดมี พ.ร.บ.การศึกษา จะไม่มีระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดประโยชน์ จาก กรณีที่กฤษฎีกาเคยตีความไว้ว่า การใช้ที่ราชพัสดุของสถานศึกษา ไปจัดหาผลประโยชน์อะไรก็ดี ต้องอยู่ภายในกรอบ และหน้าที่ของหน่วยงานนั้น ๆ คือทำได้แต่ต้องอยู่ในกรอบและกรณีโรงเรียนนายร้อยตำรวจไม่ใช่นิติบุคคล จึงไม่ได้ รับการยกเว้น และต้องดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ